CONSORZIO DI BONIFICA
OGLIO MELLA

IL NUOVO PIANO DI CLASSIFICA DEL CONSORZIO DI BONIFICA OGLIO-MELLA

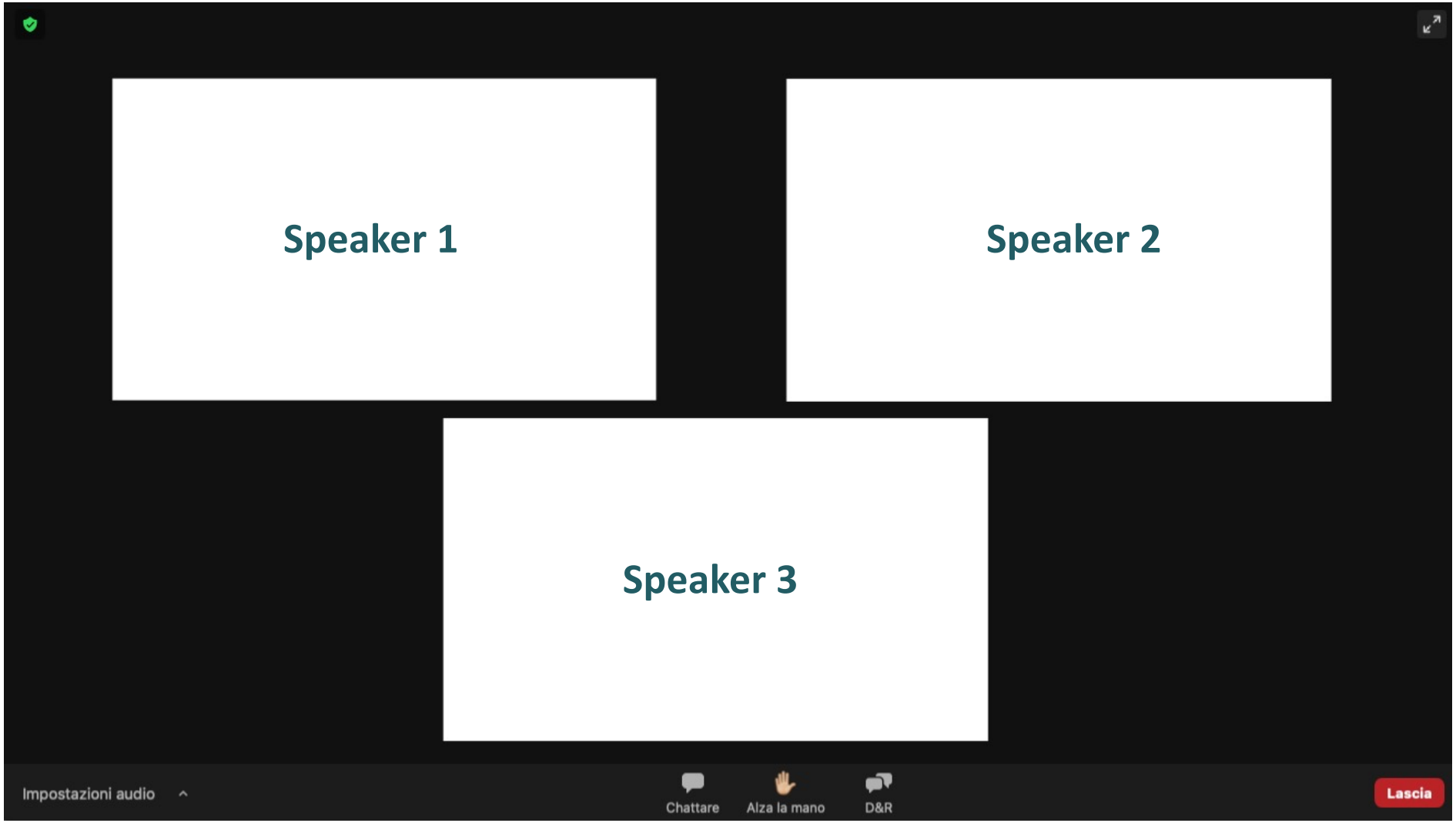
28 aprile 2022

Zoom Webinar

Vi ricordiamo che **per partecipare al webinar avete acconsentito alla registrazione dell'incontro** ai fini della verbalizzazione dell'incontro e per la gestione di eventuali domande.

Zoom Webinar

In qualità di spettatori avete accesso al webinar con la sola possibilità di ascolto.

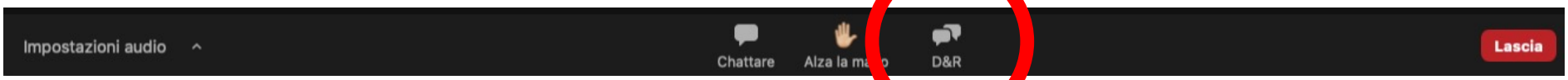


Zoom Webinar

Potete interagire con gli organizzatori e porre domande prenotandovi attraverso il pannello D&R accessibile tramite la barra posta in basso nella finestra di Zoom.

La sessione domande-risposte è prevista al termine dell'illustrazione della presentazione del nuovo Piano di Classifica, ma potete prenotarvi in qualsiasi momento.

Un facilitatore darà poi la possibilità di intervenire secondo l'ordine pervenuto delle domande, invitandovi ad attivare il microfono.



Gruppo di lavoro

Pietro Fanton, Elisa Alessi Celegon, Gianluca Lazzaro

Attività:

- Gestione di progetto
- Routine di calcolo
- Taratura indici bonifica e irrigazione

Gianluca Botter

Attività:

- Formulazione indici di bonifica e irrigazione

Cesare Dioni, Michela Castelnovo, Marco Bessi, Matteo Cancelli, Diego Balduzzi, Giuseppe Barbero

Attività:

- Analisi ed elaborazioni cartografiche per il PdC
- Riclassificazione dei costi da mettere a contribuenza
- Redazione del Piano di Classifica

Inquadramento del comprensorio

L'estensione del comprensorio è di circa 99’000 ha, comprendente in tutto o in parte 72 Comuni delle provincie di Brescia, Bergamo e Cremona.

Il quadro normativo

- **R.D. 13/02/1933, n. 215 – Nuove norme per la bonifica integrale**

  art. 54*: I consorzi provvedono alla esecuzione, manutenzione ed esercizio delle opere di bonifica o soltanto alla manutenzione ed esercizio di esse.*

  art. 59*: Per l'adempimento dei loro fini istituzionali i consorzi di bonifica hanno il potere d'imporre contributi alle proprietà consorziate.*

- **L.R. 05/12/2008, n. 31 – Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale**

  art. 88 comma 1*: Nei comprensori di bonifica e irrigazione, l'attività di bonifica e irrigazione si svolge sulla base del* ***piano comprensoriale di bonifica, di irrigazione e di tutela del territorio rurale****. Il piano comprensoriale è adottato dal consorzio in conformità al piano generale di bonifica, di irrigazione e di tutela del territorio rurale, assicurando la partecipazione degli enti locali, dei soggetti irrigui e degli altri enti operanti nel comprensorio.*

  art. 90 comma 1*: Il consorzio di bonifica elabora, sulla base di criteri e indirizzi deliberati dalla Giunta regionale, un* ***piano di classificazione degli immobili****, al fine di individuare i benefici derivanti dalle opere di bonifica e di stabilire gli indici e i parametri per la quantificazione dei medesimi. Il piano definisce, altresì, mediante cartografia allegata, il perimetro di contribuenza.*

Il quadro normativo

- **L.R. 05/12/2008, n. 31 – Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale**

  Art. 90, comma 1 bis: *La pubblicazione nel BURL della deliberazione di approvazione del piano di cui al comma 1 è contestuale alla pubblicazione del piano con il relativo perimetro di contribuenza nei siti internet istituzionali della Regione, dei consorzi di bonifica e dei comuni ricadenti nei comprensori di bonifica. La pubblicazione della deliberazione produce gli effetti di pubblicità del perimetro di contribuenza nei confronti di tutti gli interessati.*

  Art. 90, comma 1 ter: *I benefici derivanti dall'attività di bonifica e di irrigazione consentono di conservare o di incrementare il valore degli immobili. […] I benefici, in relazione alla diversa natura dei suoli e alle dinamiche idrauliche che vengono governate sul territorio a beneficio diretto dello stesso, possono essere:*
  a) di presidio idrogeologico;
  b) di difesa idraulica e di bonifica;
  c) di disponibilità irrigua;
  d) di tutela ambientale e di valorizzazione a fini fruitivi dei territori.

Il quadro normativo

- **L.R. 10/08/2016, n. 22 (modifiche alla L.R. 31/2008)**

  ***art. 10 modifica art. 90 comma 1 a L.R. 31/2008**: Il piano è adottato dal consorzio di bonifica entro sei mesi dalla data di approvazione del piano comprensoriale di cui all'articolo 88, sentito il parere dei comuni interessati, ed è approvato dalla Giunta regionale entro i successivi centoventi giorni.*

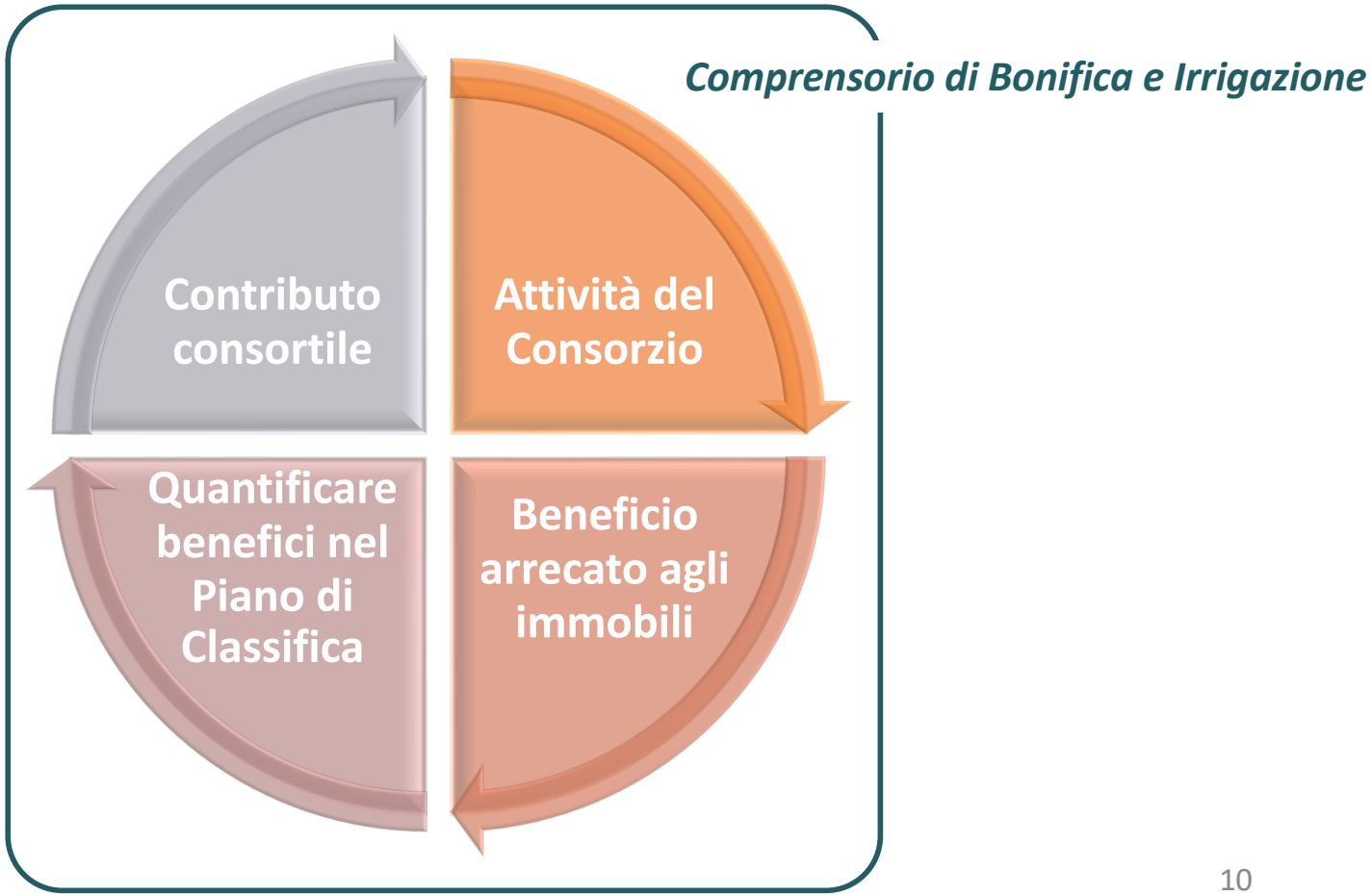
- **L.R. 10/12/2019, n. 22 (modifiche alla L.R. 31/2008)**

  ***art. 5 modifica art. 90 comma 1 a L.R. 31/2008:** Il piano è adottato dal consorzio di bonifica entro ventiquattro mesi dalla data di approvazione del piano comprensoriale di cui all'articolo 88, sentito il parere dei comuni interessati, ed è approvato dalla Giunta regionale entro i successivi centottanta giorni.*

- **D.G.R. 17/04/2015, n. X/3420 – Criteri di approvazione, indirizzi e modalità procedurali per l'elaborazione e l'approvazione dei piani di classifica degli immobili, ai sensi dell'articolo 90 della l.r. 31/2008**
  - ***Criteri per la classificazione dei costi consortili e determinazione degli oneri da mettere a contribuenza***
  - ***Indirizzi per la quantificazione dei benefici***
  - ***Disposizioni operative e procedimentali***

Cos'è il Piano di Classifica

Il Piano di Classificazione degli immobili è lo strumento tecnico-amministrativo che deve essere utilizzato per dimostrare, mediante criteri tecnici ed economici, il ***beneficio*** goduto dagli immobili per effetto delle attività di bonifica, irrigazione e tutela del territorio rurale svolte nel territorio in cui ricadono gli immobili stessi.



Benefici derivati dall'attività consortile (L.R. 31/2008)

CONSORZIO DI BONIFICA OGLIO MELLA

- **Beneficio di disponibilità irrigua**, individuato nel vantaggio che gli immobili traggono dalle opere di bonifica, di accumulo, derivazione, adduzione, circolazione e distribuzione di acque irrigue;

- **Beneficio di difesa idraulica e di bonifica**, individuato nel vantaggio che gli immobili traggono dal complesso degli interventi volti al mantenimento dell'efficienza e della funzionalità del reticolo idraulico e delle opere di bonifica che preservano il territorio da fenomeni di allagamento e ristagno di acque, comunque generati;

Benefici derivati dall'attività consortile (L.R. 31/2008)

- **Beneficio di presidio idrogeologico**, individuato nel vantaggio che gli immobili traggono dalle opere e dagli interventi di bonifica, nonché dalle opere di regimazione delle acque superficiali finalizzate a difendere il territorio dal dissesto idrogeologico;

- **Beneficio di tutela ambientale e di valorizzazione a fini fruitivi dei territori**, individuato nel vantaggio che gli immobili traggono dall'irrigazione, dalla bonifica e dall'azione di manutenzione e presidio dei corsi d'acqua e dei canali gestiti dal Consorzio che costituiscono componenti paesaggistiche.

Il beneficio

I criteri di individuazione delle Aree Omogenee sono stabiliti dalle Linee Guida.

I consorzi suddividono il territorio comprensoriale in:

Aree omogenee per la **bonifica**

territori serviti da una rete di bonifica autonoma che versa le acque in un recapito esterno

Centro di costo

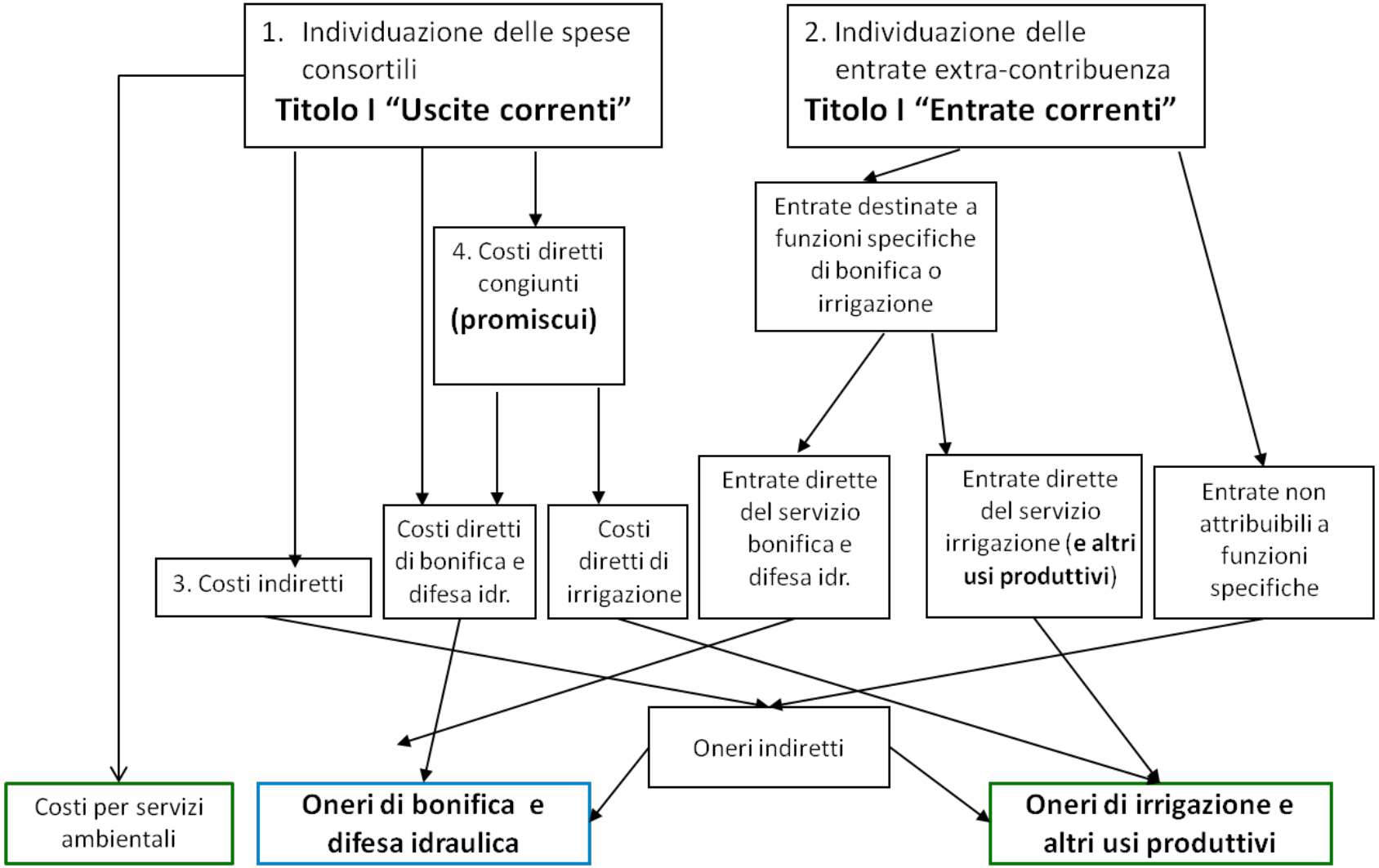
Aree omogenee per l'**irrigazione**

territori serviti da una rete irrigua autonoma alimentata da una o più fonti comuni

Centro di costo

Il consorziato contribuisce ai **soli costi diretti generati nel proprio centro di costo** e ad una quota parte dei costi indiretti.

Classificazione delle entrate e delle uscite



Tipologie di immobili

Beneficio di bonifica e difesa idraulica

fabbricati

strade

terreni

Tipologie di immobili

fabbricati

strade

terreni

Beneficio di irrigazione

Tabelle Millesimali	*Piano di Classifica*
Servono per ripartire i costi per il funzionamento del condominio e per la manutenzione delle parti comuni	Serve per ripartire le spese del Consorzio per attività gestionali e di funzionamento delle opere di bonifica e irrigazione
Attribuisce a ciascuna unità condominiale un indice, che determina la quota relativa di spesa	Attribuisce a ciascun immobile un indice, che determina il contributo consortile
Il totale degli indici è fisso ed è solitamente pari a 1000	Il totale degli indici varia in ragione dei mutamenti del territorio e delle proprietà

Gli indici di beneficio

Gli **indici tecnici** consentono di differenziare tra loro gli immobili in funzione dell'intensità e della qualità del servizio fornito dal Consorzio.

Gli **indici economici** consentono di tener conto della rilevanza economica di ciascun immobile nella ripartizione dei costi difensivi.

Indici tecnici x Indici economici = Beneficio relativo

L'indice economico è legato a dati economici assegnati alla proprietà immobiliare:

- reddito dominicale per i terreni;
- rendita catastale per i fabbricati;
- altri parametri per beni privi di redditi catastali (p.e. area occupata dalle strade).

Riparto contributo di bonifica

Si svolge in due fasi:

- **Preliminare suddivisione (pre-riparto)** degli oneri tra le categorie di immobili (fabbricati, terreni, infrastrutture, ecc.) proporzionalmente alla **superficie ponderata con l'indice tecnico finale di bonifica**;
- Successiva **suddivisione tra gli immobili di ciascuna categoria** viene operata in base all'**indice economico ponderato con l'indice tecnico**.

Nel pre-riparto i fabbricati partecipano in base alla superficie ponderata della particella del catasto terreni su cui insistono.

Un esempio di calcolo BONIFICA

Quota parte delle spese generali

Spese dirette imputate al centro di costo

Spesa da ripartire tra gli immobili del centro di costo

Un esempio di calcolo BONIFICA

Spesa da ripartire tra gli immobili del centro di costo

$$\sum A_i \cdot I_{tecnico_i}$$

$$\sum A_i \cdot I_{tecnico_i}$$

$$\sum A_i \cdot I_{tecnico_i}$$

Per ogni immobile si calcola l'area «virtuale» $\mathbf{A \cdot I_{tecnico}}$, un'area corretta con l'indice tecnico finale.

I costi sono ripartiti tra macrogruppi di immobili omogenei (terreni, fabbricati, strade) in base alle aree virtuali totali.

Un esempio di calcolo BONIFICA

Supponiamo di dover ripartire una spesa complessiva di 11’000 € su una stessa area omogenea.

Nome	Tipo	Area particella terreni [ha]	Indice Tecnico BON [-]	Area virtuale BON [ha]
Terreno 1	T	20	2	40
Terreno 2	T	20	1	20
Terreno 3	T	10	1	10
Strada 1	S	5	2	10
Fabbricato 1	F	3	4	12
Fabbricato 2	F	3	6	18

Tipo	Area particella terreni [ha]	Area virtuale BON [ha]	Spesa per categoria [€]
T	50	70	7’000
S	5	10	1’000
F	6	30	3’000

Un esempio di calcolo BONIFICA

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

$I_t \cdot I_e$

Ogni quota viene poi distribuita tra immobili omogenei in base al **prodotto tra indice tecnico e indice economico**.

L'indice economico può eventualmente tenere conto di fattori correttivi (p.e. coefficienti ex ICI).

Un esempio di calcolo BONIFICA

Tipo	Area particella terreni [ha]	Area virtuale BON [ha]	Spesa per categoria [€]
T	50	70	7’000
S	5	10	1’000
F	6	30	3’000

Nome	Tipo	Rendita o reddito dom. [€]	Beneficio relativo [-]	Rendita virtuale [€]	Imposta BON [€]	Imposta BON per tipo [€]
Terreno 1	T	250	2	500	5’000	7’000
Terreno 2	T	150	1	150	1’500	
Terreno 3	T	50	1	50	500	
Strada 1	S	5 ha	2	10 ha	1’000	1’000
Fabbricato 1	F	600	4	2400	2’000	3’000
Fabbricato 2	F	200	6	1200	1’000	

Bonifica

AREE OMOGENEE

Il Consorzio di bonifica Oglio Mella ha individuato **6 aree omogenee di bonifica** in accordo con la definizione da Linee Guida:

- 1: Franciacorta
- 2: Centro
- 3: Centro-Sud
- 4: Mella
- 5: Brescia
- 6: Oglio

Le aree omogenee individuate svolgono la funzione di centro di costo.

Bonifica

Entità dei deflussi	Indice di produzione di deflusso
Caratteristiche del percorso idraulico fino al corpo ricettore finale	Indice di percorso di bonifica
Frequenza dei deflussi che richiedono un'azione di regimazione	Indice di frequenza degli eventi
Estensione e capillarità delle infrastrutture di bonifica	Indice di intensità del servizio di bonifica

La composizione degli indici genera *l'indice tecnico di bonifica*, che permette di valutare il rapporto tra i benefici di due immobili, a parità di valore economico.

Bonifica

Formulazione teorica degli **indici tecnici di bonifica**

Indice di Produzione dei Deflussi (IPD)

- Utilizza le informazioni contenute **nell'uso del suolo**, nella **pedologia** e nella **pluviometria.**

Indice di Percorso della Bonifica (IPB)

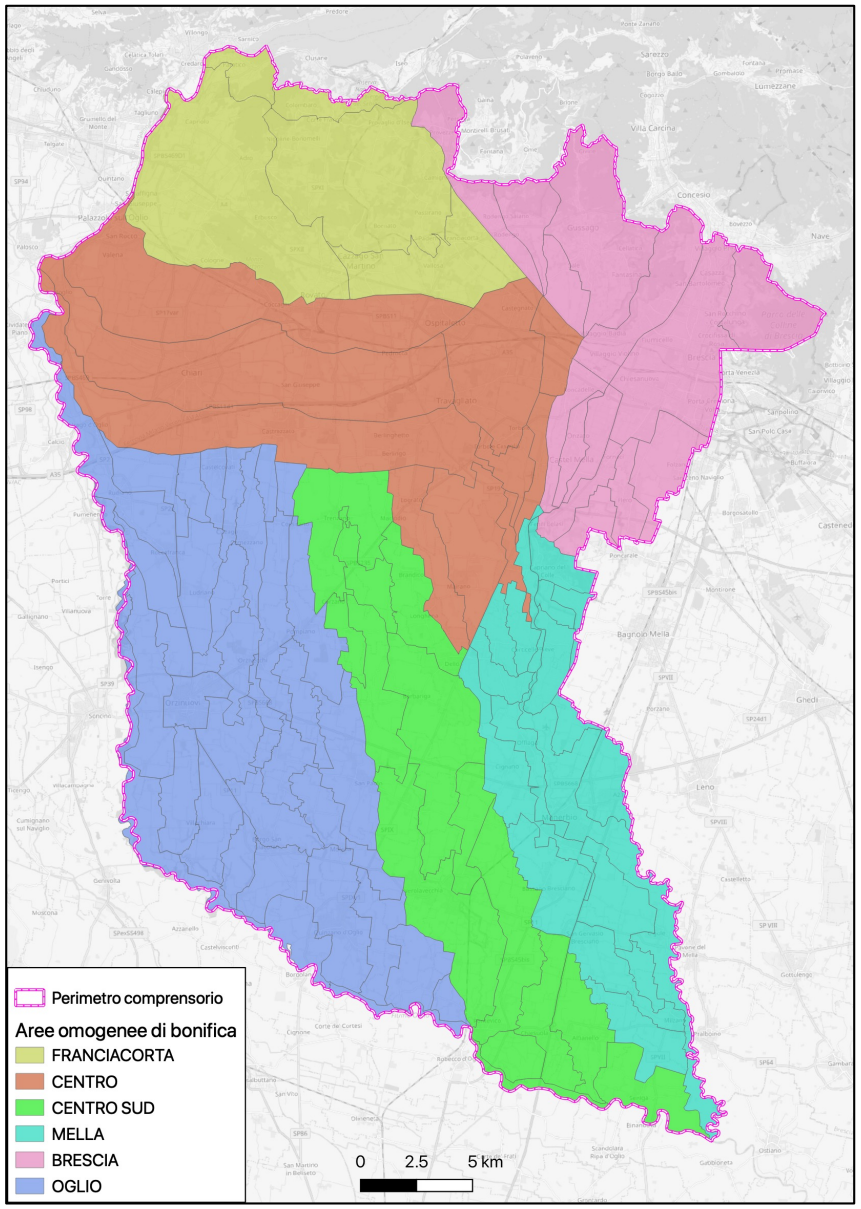
- Riduzione del beneficio di bonifica per immobili in aree collinari.

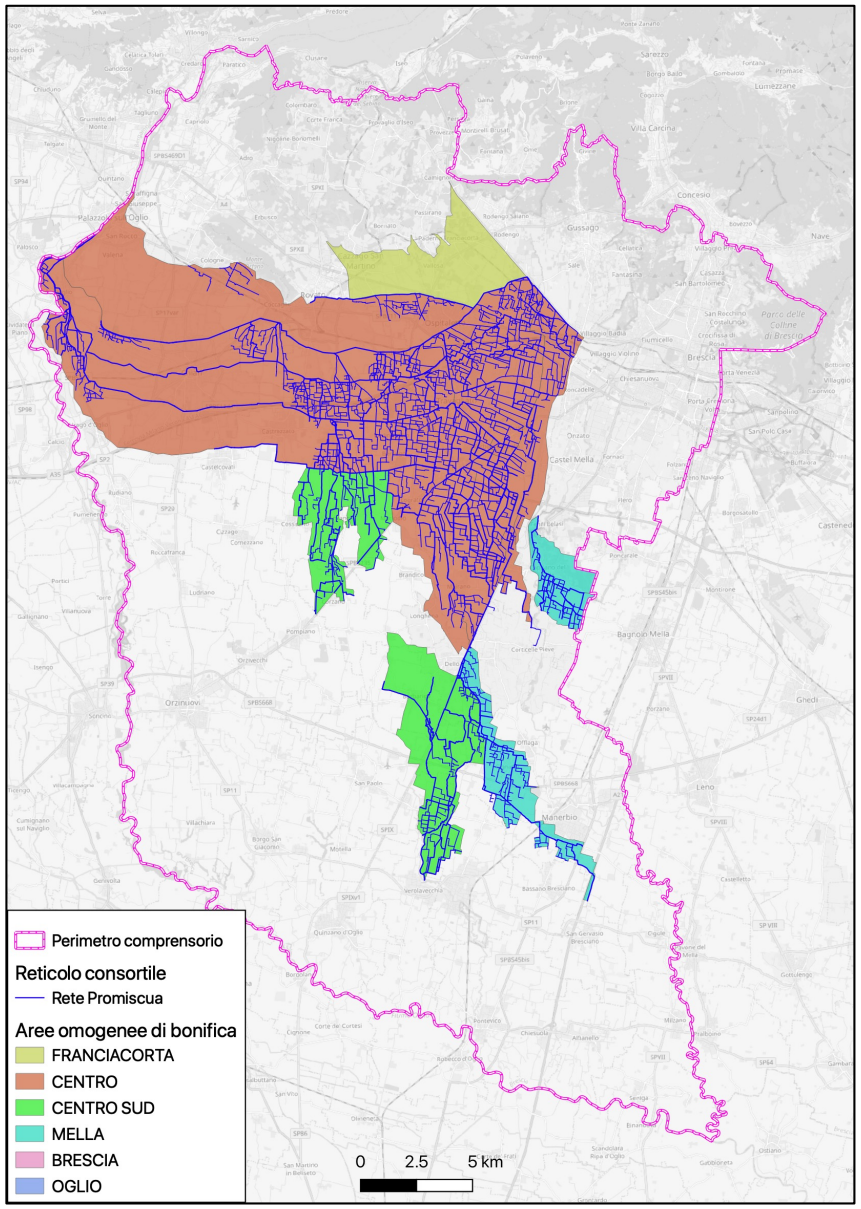
Indice di Intensità della Bonifica (IIB)

- Componente legata alla densità di rete promiscua in gestione al Consorzio.

L'indice di intensità è pari a zero per gli immobili all'interno di bacini idraulici in cui il Consorzio non ha reticolo in gestione. Ne consegue che le aree contribuenti per la bonifica saranno solamente una parte rispetto alla totalità dei bacini nel comprensorio.

Bonifica


Perimetro comprensorio
Aree omogenee di bonifica
FRANCIACORTA
CENTRO
CENTRO SUD
MELLA
BRESCIA
OGLIO
0
2.5
5 km


Perimetro comprensorio
Reticolo consortile
Rete Promiscua
Aree omogenee di bonifica
FRANCIACORTA
CENTRO
CENTRO SUD
MELLA
BRESCIA
OGLIO
0
2.5
5 km

Bonifica

Considerazioni ed elementi di novità:

- Gli indici di bonifica sono formulati in base a quanto richiesto dalle Linee Guida.
- L'indice finale di bonifica è dato dal prodotto tra gli indici tecnici come richiesto dalle Linee Guida.
- Le aree omogenee di bonifica individuate svolgeranno la funzione di centro di costo.
- La ripartizione dei costi di bonifica avverrà tra tutti gli immobili all'interno delle aree omogenee individuate, siano essi agricoli o extra-agricoli (fabbricati, strade e autostrade, ferrovie).
- Il contributo di bonifica sarà richiesto solamente per immobili con beneficio relativo maggiore di zero: tutti gli indici tecnici di bonifica devono essere maggiori di zero.

Un esempio di calcolo IRRIGAZIONE

Non richiede il pre-riparto tra categorie di immobili: sono tutti terreni. Inoltre non rientrano gli indici economici, ma solamente gli indici tecnici e le superfici. Supponiamo di dover ripartire 20’000 € di **costi fissi** su una stessa area omogenea.

Nome	Tipo	Area particella [ha]	Indice tecnico IRR – fissa [-]	Area virtuale [ha]	Imposta IRR fissa [€]
Terreno 1	T	20	1.5	30	6’000
Terreno 2	T	20	2.0	40	8’000
Terreno 3	T	10	3.0	30	6’000

Un esempio di calcolo IRRIGAZIONE

Non richiede il pre-riparto tra categorie di immobili: sono tutti terreni. Inoltre non rientrano gli indici economici, ma solamente gli indici tecnici e le superfici. Supponiamo di dover ripartire 15’000 € di **costi variabili** su una stessa area omogenea.

Nome	Tipo	Area particella [ha]	Indice tecnico IRR - variabile [-]	Area virtuale [ha]	Imposta IRR variabile [€]
Terreno 1	T	20	2.0	40	12’000
Terreno 2	T	20	-	-	-
Terreno 3	T	10	1.0	10	3’000

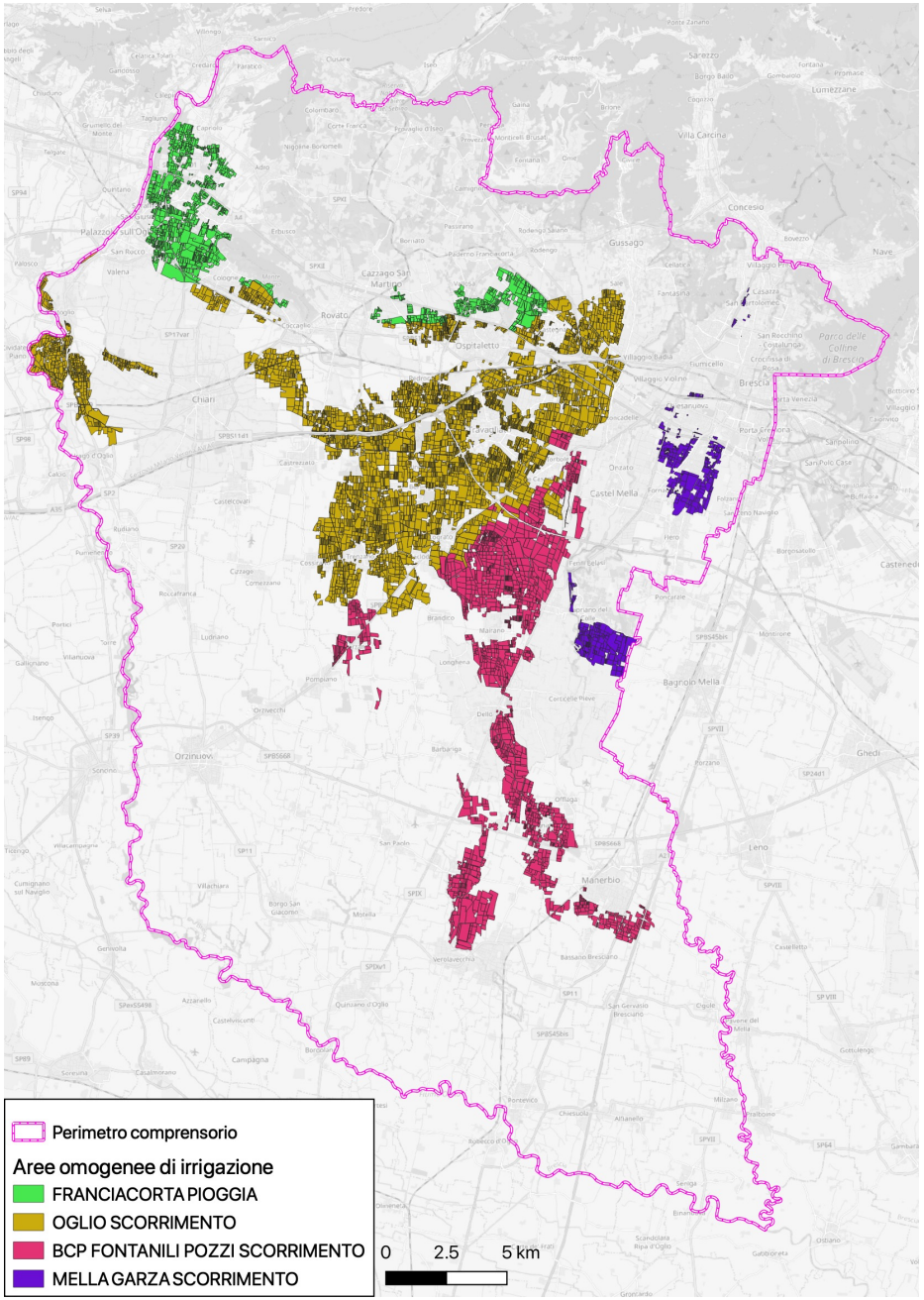
Irrigazione

AREE OMOGENEE

Il Consorzio di bonifica Oglio Mella ha individuato **4 aree omogenee di irrigazione** in accordo con la definizione da Linee Guida:

- 1: Franciacorta pioggia
- 2: Oglio scorrimento
- 3: Biscia Chiodo Prandona Fontanili e Pozzi scorrimento
- 4: Mella e Garza scorrimento

Le aree omogenee individuate svolgono la funzione di centro di costo.



Irrigazione

Indici tecnici di irrigazione (riparto costi fissi):

Indice di Dotazione Irrigua (IDI)

- Dotazione irrigua nominale di ciascun impianto.

Indice di Percorso dell'Irrigazione (IPI)

- Densità di reticolo a servizio della pratica irrigua per bacino irriguo (rete tubata per area omogenea Franciacorta; rete a cielo aperto per altre aree omogenee).

Indice di Affidabilità del servizio Irriguo (IAI)

- Riduzione per alcuni bacini irrigui geograficamente distanti dalla fonte e che spesso non vedono soddisfatta la propria dotazione nominale.

Irrigazione

Indici tecnici di irrigazione (riparto costi variabili):

Indice di Fabbisogno Energetico

- Utilizzato per ripartire i costi energetici di esercizio degli impianti di sollevamento (impianti a pioggia, pozzi) in base ai consumi medi registrati negli ultimi anni.

I costi variabili sono individuati nelle sole aree omogenee 1 (Franciacorta Pioggia) e 3 (Biscia Chiodo Prandona Fontanili e Pozzi scorrimento). Le altre aree, in cui i sollevamenti meccanici sono assenti, avranno solamente costi fissi da ripartire.

Irrigazione

CONSORZIO DI BONIFICA OGLIO MELLA

Considerazioni ed elementi di novità:

- Gli indici per il riparto irriguo sono formulati in base a quanto richiesto dalle Linee Guida.
- L'indice finale di irrigazione è dato dal prodotto tra gli indici tecnici come richiesto dalle Linee Guida.
- L'indice tecnico finale di irrigazione è diverso in base alla tipologia di costi da ripartire.
- Gli indici tecnici sono definiti in base al bacino irriguo di appartenenza di ciascun terreno: le aliquote dei mappali all'interno di uno stesso bacino saranno le medesime.
- L'individuazione di costi variabili legati all'esercizio della pratica irrigua richiederà l'introduzione del meccanismo di prenotazione irrigua. Il riparto dei costi variabili avviene infatti in base alla superficie irrigua prenotata.

Procedure di adozione del Piano di Classifica

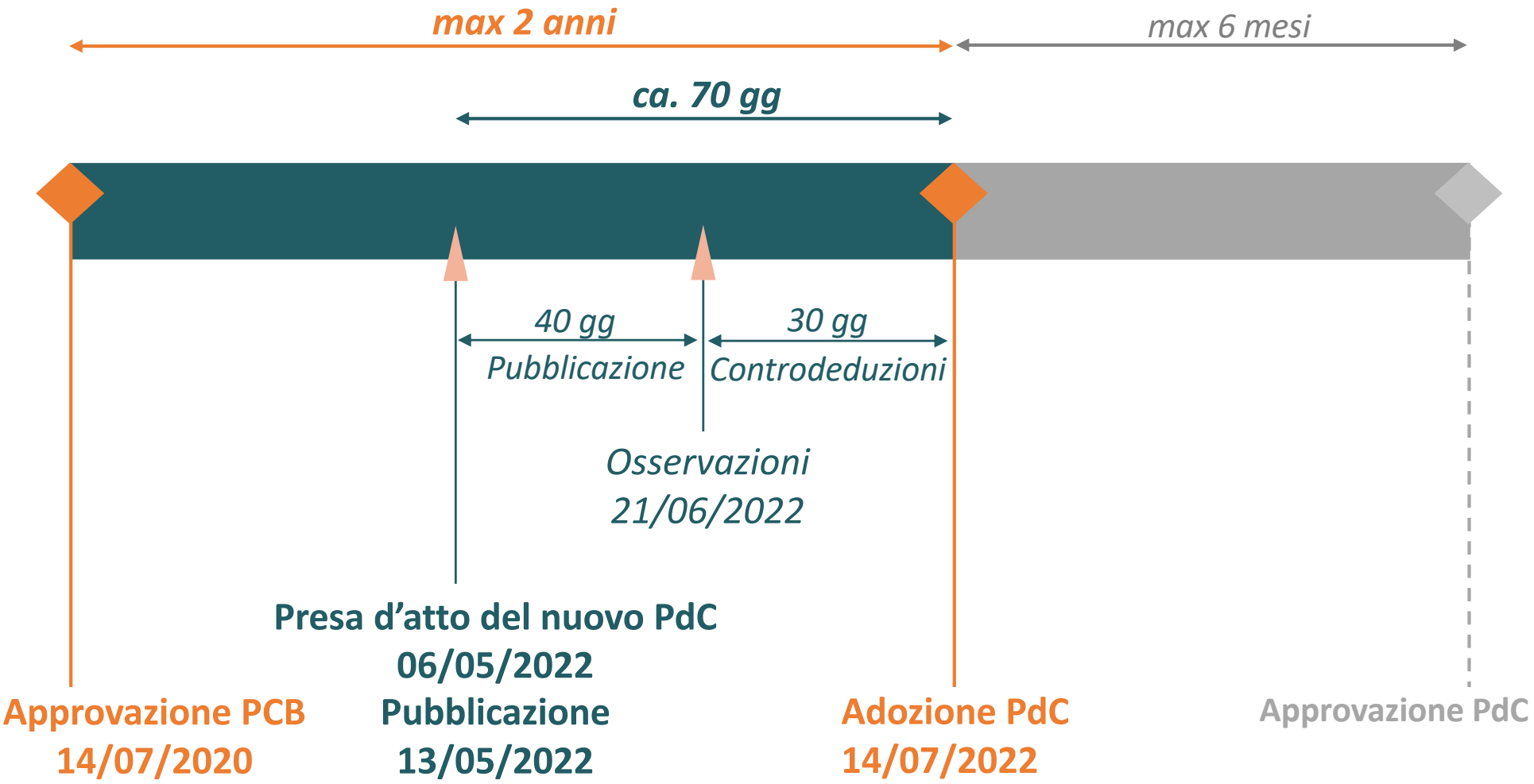
Le Linee Guida prevedono che venga **dato avviso di pubblicazione del Piano di Classifica** in seguito alla Delibera di presa d'atto da parte del CdA.

L'avviso raggiungerà i comuni del comprensorio tramite specifica comunicazione e i consorziati tramite pubblicazione sul sito internet del Consorzio, sui siti internet dei comuni e su almeno due testate giornalistiche locali.

I comuni e i consorziati possono **formulare eventuali osservazioni entro 40 giorni dalla data di avviso di pubblicazione del Piano**. Maggiori informazioni sulla procedura di formulazione delle osservazioni verranno date con l'avviso di pubblicazione.

Sarà inoltre previsto un incontro di presentazione del Piano nel periodo tra la pubblicazione e il termine per la formulazione delle osservazioni. Tale incontro è previsto in data 1 giugno 2022.

Le scadenze del Piano di Classifica



CONSORZIO DI BONIFICA
OGLIO MELLA

Grazie per l’attenzione!